АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРНОГО

СЕЛЬСОВЕТА СЕВЕРНОГО

РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.12.2020 с.Северное № 146

**Об утверждении Методики оценки эффективности**

**налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам), установленных на территории Северного сельсовета Северного района Новосибирской области**

 В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации Северного района Новосибирской области от 05.10.2020 № 567 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципальных образований Северного района Новосибирской области и оценки налоговых расходов муниципальных образований Северного района Новосибирской области», администрация Северного сельсовета Северного района Новосибирской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Методику оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам), установленных на территории Северного сельсовета Северного района Новосибирской области.

2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава Северного сельсоветаСеверного районаНовосибирской области |  | Э.Н.Ильин |

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Северного сельсовета Северного

района Новосибирской области

от 23.12.2020 № 146

**Методика оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам), установленных на территории Северного сельсовета Северного района Новосибирской области**

**1.Общие положения**

1.1. Настоящая методика определяет правила проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок) по местным налогам (земельному налогу и налогу на имущество физических лиц), подлежащих зачислению в местный бюджет Северного сельсовета Северного района Новосибирской области.

1.2. Основными целями предоставления налоговых расходов на территории Северного сельсовета Северного района Новосибирской области (далее – Остяцкий сельсовет) являются:

создание необходимых экономических условий для развития инвестиционной деятельности на территории Северного сельсовета;

стимулирование использования финансовых ресурсов, направляемых на создание, расширение и обновление производств и технологий с целью увеличения объемов производства, выпуска конкурентоспособной продукции;

рост налоговых платежей в местный бюджет Северного сельсовета;

муниципальная поддержка отдельных социально незащищенных групп населения, а также иных категорий налогоплательщиков.

1.3. Результаты оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов в Северного сельсовете отражаются в таблице по форме согласно [приложению](file:///C%3A%5CUsers%5Cdolotova_vv%5CDesktop%5C%D0%BC%D0%BE%D0%B8%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B%5C%D0%9D%D0%9F%D0%90%20%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD%D0%B0%202020%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%9C%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D0%BA%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%20%D1%8D%D1%84%D1%84%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%5Cc3ef6783b1a434c397c219e78c6be0a5%202%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB.doc#P727) 1 с приложением аналитической справки с описанием результатов оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок, выводов о значимости вклада налоговых льгот в социально-экономическое развитие Северного сельсовета, достижении соответствующих показателей (индикаторов), влияющих на социально-экономическое развитие сельского поселения, наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач, а также результаты расчетов оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) по формам согласно приложениям с 2 -4.

1.4. Администрация Северного сельсовета готовит аналитическую справку о проведенной оценке целесообразности (нецелесообразности) отмены, пролонгации и установления налоговых расходов на территории Северного сельсовета, которая является основанием для внесения на рассмотрение в Совет депутатов Северного сельсовета Северного района Новосибирской области проекта решения, предусматривающего изменение или отмену налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, признанных неэффективными.

**2. Общие требования к порядку и критериям оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов в Северном сельсовете**

2.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов в Северном сельсовете осуществляется в порядке, утвержденном постановлением Администрации Северного сельсовета, в соответствии с общими требованиями, установленными настоящим разделом.

2.2. В целях оценки эффективности налоговых расходов налоговые льготы и пониженные ставки, установленные решениями Совета депутатов Северного сельсовета Северного района Новосибирской области, разделяются на 3 типа в зависимости от целевой категории:

1) социальная – поддержка отдельных категорий граждан;

2) финансовая (техническая) – устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая – привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

К социальным льготам относятся налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы), установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций, конечной целью которых является поддержка населения, а также иных категорий налогоплательщиков, в случае если целью налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) не является стимулирование экономической активности и увеличение налоговых поступлений в местный бюджет Северного сельсовета.

К финансовым (техническим) льготам относятся налоговые расходы, установленные в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета Северного сельсовета.

К стимулирующим льготам относятся налоговые расходы, установленные в целях стимулирования экономической активности для увеличения налоговых поступлений в местный бюджет Северного сельсовета.

2.3. Эффективность предоставленных налоговых расходов определяется в зависимости от группы целей, к которой относится налоговая льгота.

Финансовая льгота признается эффективной, если устраняются/уменьшаются встречные финансовые потоки и не требуется дополнительного финансирования из местного бюджета Северного сельсовета.

Социальная льгота признается эффективной, если повышается уровень жизни определенных групп населения.

Стимулирующая льгота признается эффективной, если привлекаются инвестиции, расширяется экономический потенциал и увеличиваются налоговые поступления в местный бюджет Северного сельсовета.

2.4. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов в Северном сельсовете проводится ежегодно за отчетный финансовый год до 15 июля текущего финансового года по форме приложений 1, 2, 3, 4.

Исходные данные и информацию для проведения оценки эффективности налоговых расходов Администрация Северного сельсовета запрашивает самостоятельно в Межрайонной ИФНС России № 5 по Новосибирской области.

При невозможности получения исходных данных, необходимых для проведения оценки эффективности предоставленных налоговых расходов в Северном сельсовете по категориям налогоплательщиков оценка эффективности предоставленных налоговых расходов не проводится. В таком случае решение об отмене или пролонгации предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) принимается исходя из критериев целесообразности, социальной значимости, влияния на социально-экономическое развитие Северного сельсовета предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

2.5. По результатам оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов в Северном сельсовете формулируется общий вывод о степени их эффективности, значимости вклада налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) в достижение целей и приоритетов социально - экономического развития Северного сельсовета и рекомендации по целесообразности их дальнейшего осуществления.

2.6. Оценка эффективности вновь введенной налоговой льготы и пониженной ставки в Северном сельсовете осуществляется по истечении одного года после введения налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) на территории Северного сельсовета.

2.7. Оценка эффективности налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) не проводится в отношении отмененных в соответствии с решением Совета депутатов Северного сельсовета Северного района Новосибирской области в отчетном периоде налоговых льгот и пониженных ставок.

**3. Порядок рассмотрения возможности предоставления**

**налоговых расходов**

3.1. Рассмотрение возможности установления налоговых расходов в Остяцком сельсовете проводится администрацией Северного сельсовета.

3.2. Администрация Северного сельсовета готовит аналитическую записку о целесообразности (нецелесообразности) предоставления налоговых льгот и пониженных ставок, которая является основанием для внесения в Совет депутатов Северного сельсовета Северного района Новосибирской области проекта решения, предусматривающего изменение или отмену налоговых льгот, пониженных налоговых ставок.

**4. Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов в Северном сельсовете**

4.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) стимулирующих налоговых расходов

4.1.1. Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов производится по каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов).

По каждому виду налога в отношении каждой из предоставленных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитываются коэффициенты бюджетной, экономической и социальной эффективности либо определяется количество показателей, по которым произошел рост за отчетный (планируемый) год по сравнению с предшествующим периодом.

4.1.2. В целях настоящей Методики используются следующие показатели оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых расходов:

бюджетная эффективность (коэффициент бюджетной эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на объемы доходов и расходов местного бюджета Северного сельсовета;

экономическая эффективность (коэффициент экономической эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на динамику производственных и финансовых результатов деятельности тех категорий налогоплательщиков, которым они предоставлены, расширение видов продукции (работ, услуг), увеличение прибыли, инвестиций в основной капитал.

социальная эффективность (коэффициент социальной эффективности) - оценка влияния налоговых льгот (пониженных ставок) на создание благоприятных условий развития социальной инфраструктуры и бизнеса, повышение социальной защищенности населения Северного сельсовета (создание новых рабочих мест, повышение уровня среднемесячной заработной платы работников, увеличение количества работников, повысивших квалификацию, улучшение условий и охраны труда);

4.1.3. Расчеты показателей эффективности стимулирующих налоговых льгот и пониженных ставок производятся на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

Бюджетная эффективность предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и пониженных ставок в Северного сельсовете (коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот - Кбэф) определяется за период с начала действия налогового расхода или за 5 лет, предшествующих отчетному, в случае если налоговый расход действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

, где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в местный бюджет Северного сельсовета;

ПБ - сумма потерь местного бюджета Северного сельсовета от предоставления налоговых льгот.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности (Кбэф) больше либо равно единице.

При определении объема прироста налоговых доходов Северного сельсовета учитываются поступления по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу без учета поступлений пеней и штрафных санкций по этим налогам.

Экономическая эффективность стимулирующих налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) оценивается на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности получателей налоговых льгот (пониженных ставок).

Коэффициент экономической эффективности (Кэфф) рассчитывается по формуле:

# , где:

Эр - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним

Эс - количество показателей, по которым произошло снижение

Налоговые льготы (пониженные ставки) имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности (Кэфф) больше либо равно единице.

Социальная эффективность стимулирующих налоговых льгот (пониженных ставок) рассчитывается по формуле:

, где:

Ксэф - коэффициент социальной эффективности;

#  - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

#  - количество показателей, по которым произошло снижение.

**Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение** коэффициента социальной эффективности () больше либо равно единице.

# 4.1.4. Эффективность стимулирующих налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) определяется по значению коэффициента эффективности (ЭФнл), который рассчитывается как отношение суммы коэффициентов бюджетной (), экономической () и социальной эффективности () к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

#

Стимулирующие налоговые льготы (пониженные ставки по налогам) имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности () больше или равно единице.

4.2. Оценка эффективности социальных налоговых расходов

4.2.1. К социальным налоговым расходам относятся налоговые льготы и пониженные ставки, установленные для отдельных социально незащищенных групп населения, в соответствии с целями социально-экономического развития Северного сельсовета.

Отдельные налоговые льготы и пониженные ставки (налоговые расходы) могут соответствовать нескольким целям социально-экономического развития.

Конечной целью социальных налоговых расходов является поддержка населения.

4.2.2. Для оценки эффективности социальных налоговых расходов проводится оценка целесообразности осуществления налоговых расходов;

Обязательными критериями целесообразности осуществления социальных налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) являются:

а) соответствие налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики Остяцкого сельсовета;

б) увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости);

в) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством;

г) предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

ЭФс = Ксц+Ккн+Клк+Ктс, где:

ЭФс – коэффициент эффективности социальной налоговой льготы;

Ксц – коэффициент соответствия налоговых расходов и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики поселения;

Ккн – коэффициент критерия нуждаемости;

Клк – коэффициент принадлежности категорий граждан к льготным категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством

Ктс – коэффициент принадлежности граждан к группе оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Коэффициенты Ксц, Ккн, Клк, Ктс в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «0».

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной, если значение коэффициента эффективности социальной налоговой льготы (ЭФс) больше или равно единице.

В случае несоответствия целей ни одному из приведенных критериев рассматриваемая налоговая льгота (налоговый расход) подлежит отмене либо формулируются предложения по совершенствованию механизма ее действия.

4.3. Порядок проведения оценки эффективности финансовых (технических) налоговых расходов

Оценка эффективности финансовых (технических) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) рассчитывается по формуле:

Кф = СР / СД, где

Кф- коэффициент эффективности финансовых (технических) налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов),

СР- снижение расходов местного бюджета Северного сельсовета в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов),

СД- снижение доходов местного бюджета Северного сельсовета в налоговом периоде в результате применения налоговой льготы и пониженной ставки (налоговых расходов).

**Финансовый (технический) налоговый расход имеет положительную эффективность, если значение** коэффициента финансовой (технической) эффективности (Кф) больше либо равно единице. В случае, если количество показателей, по которым произошло снижение, равно нулю, **налоговые льготы также имеют положительную эффективность.**

|  |  |
| --- | --- |
|  | риложение 1к Методике оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам), установленных на территории Северного сельсовета Северного района Новосибирской области |

**Результаты оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок) в Северном сельсовете**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид льготы | Целевая категория льготы (пониженной ставки) | Результат оценки эффективности |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 2к Методике оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам), установленных на территории Северного сельсовета Северного района Новосибирской области |

**Оценка экономической эффективности стимулирующих**

**налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок)**

**в** **Северном сельсовете**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | Единицы измерения | По предоставленным налоговым льготам |
| Отчетный год | Предыдущий год | Темп роста (снижения), % |
| 1 | Объем производства товаров, продукции, работ, услуг | тыс. руб. |  |  |  |
| 2 | Выручка от продажи товаров, работ, услуг | тыс. руб. |  |  |  |
| 3 | Валовая прибыль | тыс. руб. |  |  |  |
| 4 | Рентабельность (стр.3/стр.2) | % |  |  |  |
| 5 | Инвестиции в основной капитал | тыс. руб. |  |  |  |
| 6 | Среднегодовая стоимость основных средств | тыс. руб. |  |  |  |
| 7 | Фонд заработной платы работников | тыс. руб. |  |  |  |
| 8 | Численность работников | чел. |  |  |  |
| 9 | Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев) | тыс. руб. |  |  |  |
| 10 | Сумма налоговых поступлений в местный бюджет | тыс. руб. |  |  |  |

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 3к Методике оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам), установленных на территории Северного сельсовета Северного района Новосибирской области |

Оценка социальной эффективности стимулирующих

налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок)

в Северного сельсовете

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Показатели | Единицы измерения | По предоставленным налоговым льготам |
| Отчетный год | Предыдущий год | Темп роста (снижения), % |
| 1 | Среднесписочная численность работников | чел. |  |  |  |
| 2 | Количество созданных новых рабочих мест | ед. |  |  |  |
| 3 | Средняя заработная плата одного работающего | руб. |  |  |  |
| 4 | Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала | тыс. руб. |  |  |  |
| 5 | Отчисления на социальные проекты | тыс. руб. |  |  |  |
| 6 | Отчисления на благотворительность | тыс. руб. |  |  |  |
| 7 | Расходы на повышение экологической безопасности | тыс. руб. |  |  |  |

|  |
| --- |
| Приложение 4к Методике оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам), установленных на территории Северного сельсовета Северного района Новосибирской области |

Оценка эффективности социальных налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок) в Северном сельсовете

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование критерия | Выполнение критерия (да/нет) |
| 1 | Соответствие налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики Северного сельсовета |  |
| 2 | Увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости) |  |
| 3 | Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством |  |
| 4 | Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации |  |
| 5 | Общее количество выполненных критериев |  |